

Stan prawny: 2009-10-18

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA GOSPODARKI⁽¹⁾
z dnia 31 sierpnia 2009 r.
w sprawie ustalenia planu rozwoju Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy
Ekonomicznej

Na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się plan rozwoju Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie⁽²⁾ po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.⁽³⁾

Załącznik do rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 31 sierpnia 2009 r. (poz. 1254)

PLAN ROZWOJU WARMIŃSKO-MAZURSKIEJ SPECJALNEJ STREFY EKONOMICZNEJ

1. Wstęp

Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia celów ustanowienia strefy i terminy wykonania tych obowiązków.

1.1. Wprowadzenie

Warmińsko-Mazurska Specjalna Strefa Ekonomiczna (W-M SSE) została utworzona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 września 1997 r. w sprawie ustanowienia warmińsko-mazurskiej specjalnej strefy ekonomicznej (Dz. U. Nr 135, poz. 909, z późn. zm.) wydanym w oparciu o ustawę z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z późn. zm.). Jej obecny obszar i granice zostały ustalone w drodze kolejnych zmian rozporządzenia ustanawiającego W-M SSE. Pierwotnie strefa obejmowała tereny inwestycyjne o powierzchni 334,96 ha położone na terenach miast: Bartoszyce i Dobre Miasto oraz gmin: Bartoszyce i Szczytno. Na koniec roku 2008 obszar strefy wyniósł 700,2099 ha i obejmował tereny miast: Bartoszyce, Ciechanów, Elbląg, Iława, Lidzbark Warmiński, Mława, Mrągowo, Nowe Miasto Lubawskie, Olsztyn, Ostrołęka, Ostróda oraz gmin: Bartoszyce, Dobre Miasto, Iłowo-Osada, Morąg, Olecko, Pasłęk, Szczytno i Wielbark. Zgodnie z założeniami pierwotnego planu rozwoju strefy, wprowadzonego rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 10 kwietnia 1998 r. w sprawie ustalenia planu rozwoju Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej (Dz. U. Nr 70, poz. 460), funkcjonowanie W-M SSE miało doprowadzić m.in. do utworzenia nowych miejsc pracy w strefie i poza strefą, racjonalnego wykorzystania bazy surowcowej regionu i wdrożenia nowoczesnych rozwiązań technologicznych w tradycyjnych przemysłach województwa, tj. rolno-spożywczym i drzewnym.

1.2. Podstawowe dane o strefie na dzień 31 grudnia 2008 r.

Spośród 700,2099 ha gruntów objętych W-M SSE zostało zagospodarowanych 519,10 ha, co stanowi 74,13 % ogólnej powierzchni strefy. Poniesione przez zarządzającego strefą od początku jej funkcjonowania wydatki na inwestycje infrastrukturalne, podnoszące atrakcyjność oferowanych terenów, wyniosły 5,3 mln zł. Wydano 97 zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej, w oparciu o które zrealizowano nowe inwestycje o wartości 2 442,5 mln zł i utworzono 5 100 nowych trwałych miejsc pracy.

1.3. Misja W-M SSE

Misją strefy jest wspieranie rozwoju północnych i północno-wschodnich regionów Polski, w szczególności województw: warmińsko-mazurskiego i mazowieckiego, poprzez stosowanie rozwiązań uwzględniających i wykorzystujących szczególne uwarunkowania terenu oraz tworzenie warunków do trwałego rozwoju gospodarczego zorientowanego na dojrzałą gospodarkę rynkową.

Realizacja misji polega na podejmowaniu inicjatyw mających na celu wzrost innowacyjności gospodarki województw na obszarach objętych strefą. Celem nadrzędnym jest tworzenie jak najlepszych warunków do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zwiększanie efektywności wykorzystywania potencjału gospodarczego regionów, w tym zasobów ludzkich poprzez tworzenie atrakcyjnych miejsc pracy.

Funkcjonowanie W-M SSE w regionach właściwych dla jej oddziaływania ma wspierać rozwój gospodarczo-społeczny z zamiarem osiągnięcia między innymi celów Strategii Lizbońskiej. Osiągnięcie tych celów wiąże się nierozdzielnie z:

- 1) realizacją zadań określonych w Strategii Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Województwa Warmińsko-Mazurskiego do roku 2020⁽¹⁾ ukierunkowanych na wzrost konkurencyjności regionu w wyniku rozwoju branż kapitałochłonnych, o wysokiej wartości dodanej, wykorzystujących zaawansowane technologie, jak również rozwoju tradycyjnych przemysłów województwa dających zatrudnienie znaczącej liczbie pracowników;
- 2) realizacją zadań określonych w Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego do roku 2020 (aktualizacja)⁽²⁾ ukierunkowanych na wzrost innowacyjności i konkurencyjności gospodarki oraz równoważenie rozwoju społeczno-gospodarczego w regionie.

2. Cele ustanowienia W-M SSE:

- 1) pobudzenie działalności produkcyjnej i usługowej w regionie poprzez stworzenie nowoczesnych ośrodków przemysłowych;
- 2) dywersyfikacja działalności gospodarczej skierowana na wzrost udziału sektora nowoczesnych usług, biotechnologii i innych branż stosujących rozwiązania innowacyjne;
- 3) tworzenie warunków do pozyskiwania inwestycji z sektora badawczo-rozwojowego;
- 4) pozyskiwanie nowych lokalizacji W-M SSE w celu uzyskania efektu zrównoważonego wpływu strefy na obszary będące w zasięgu jej działania;
- 5) wspieranie procesów rewitalizacji terenów zdegradowanych w celu zagospodarowania inwestycyjnego;
- 6) współfinansowanie wspólnych przedsięwzięć inwestycyjnych w infrastrukturę regionu;
- 7) rozwój współpracy z instytucjami zajmującymi się promocją regionalnej oferty inwestycyjnej mającej m.in. na celu stymulowanie kooperacji firm działających w regionie;
- 8) wspieranie rozwoju parków technologicznych oraz klastrów przemysłowych;
- 9) aktywizacja rynku pracy, wzrost poziomu wykształcenia i kwalifikacji pracowników.

3. Działania służące osiągnięciu celów ustanowienia W-M SSE:

- 1) zbywanie na rzecz przedsiębiorców prawa własności nieruchomości oraz prawa wieczystego użytkowania gruntów zarządzającego, położonych na terenie strefy, jeżeli jest to zgodne z celami ustanowienia strefy oraz z polityką rozwoju strefy;
- 2) nabywanie nieruchomości na własność oraz prawa użytkowania wieczystego, w przypadkach określonych w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych;
- 3) nabywanie nieruchomości na własność oraz prawa użytkowania wieczystego w wykonywaniu prawa pierwokupu, o którym mowa w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych, w celu dalszego jego udostępniania przedsiębiorcom;
- 4) przygotowanie nieruchomości do sprzedaży oraz zorganizowanie i przeprowadzenie na zlecenie podmiotów, o których mowa w art. 5 ust. 3 i art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych, przetargu na zbycie nieruchomości stanowiących własność tych podmiotów;
- 5) tworzenie warunków racjonalnego gospodarowania urządzeniami infrastruktury gospodarczej i technicznej;
- 6) budowa lub udział w budowie niezbędnej infrastruktury technicznej koniecznej do realizacji projektów inwestycyjnych w oparciu o zezwolenie;
- 7) uczestnictwo w procesach tworzenia strategii rozwoju gospodarczego regionu, programów restrukturyzacji, planów zagospodarowania przestrzennego i innych przedsięwzięć sprzyjających aktywizacji gospodarczej regionu;
- 8) współpraca z władzami województw, miast, gmin i przedsiębiorcami w celu tworzenia przyjaznego środowiska dla inwestorów (rozwój mieszkalnictwa, hotelarstwa, bazy turystyczno-wypoczynkowej, komunikacyjnej itp.);
- 9) współpraca z centrami obsługi inwestorów oraz Polską Agencją Informacji i Inwestycji Zagranicznych S.A.;

- 10) współpraca z placówkami dyplomatycznymi i przedsiębiorcami za granicą w zakresie promowania strefy w celu pozyskiwania nowych inwestorów;
- 11) wyznaczanie, na bazie zdobytego doświadczenia i wiedzy, kierunków i trendów rozwoju określonych branż na obszarach nieobjętych strefą;
- 12) tworzenie systemu informacji, w oparciu o centra obsługi inwestora, o firmach wykonawczych realizujących różne elementy inwestycji;
- 13) integracja środowiska gospodarczego w regionie.

W zakresie niezbędnym do realizacji celów określonych w niniejszym planie zarządzający może być stroną uzgadniającą i opiniującą działania podejmowane przez inne podmioty, polegające na:

- 14) opracowywaniu wszelkich planów zagospodarowania przestrzennego związanych z terenami stref (współpraca z samorządem);
- 15) inwentaryzacji gruntów i posadowionych na gruntach naniesień (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości);
- 16) negocjacjach dotyczących dostarczania mediów (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości, dostawcami mediów);
- 17) opracowywaniu koncepcji zaopatrzenia w media;
- 18) pracach projektowych dotyczących budowy infrastruktury technicznej;
- 19) zawieraniu umów pomiędzy inwestorami a dostawcami mediów.

4. Obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia celów ustanowienia W-M SSE i terminy ich wykonania

Realizacja działań, o których mowa w pkt 3 ppkt 1, 2 i 5 - praca ciągła.

5. Środki na realizację celów

Warmińsko-Mazurska Specjalna Strefa Ekonomiczna S.A. ponosi m.in. koszty wynikające z zarządzania strefą, w tym koszty związane z nabywaniem nieruchomości objętych strefą, koszty nabywania nieruchomości (samodzielnie lub z partnerami) przewidzianych do włączenia w granice strefy w przyszłości, koszty operacyjne spółki, do których zalicza się wydatki na promocję strefy w kraju i za granicą, a także, w miarę posiadanych środków, koszty budowy i modernizacji infrastruktury realizowanej wspólnie z innymi podmiotami (jednostkami samorządu terytorialnego, przedsiębiorcami itp.).

Finansowanie działań określonych niniejszym planem będzie realizowane w następujący sposób:

- 1) ze środków własnych pozyskanych z działalności statutowej (działalność gospodarcza), w tym z przychodów pochodzących z opłat za administrowanie uzyskiwanych na podstawie umów cywilnoprawnych zawieranych z przedsiębiorcami;
- 2) ze środków pozyskiwanych ze źródeł zewnętrznych, w tym z funduszy strukturalnych.

W miarę udostępniania majątku inwestorom koszty jego utrzymania będą się zmniejszać. Wysokość wydatków przeznaczonych na marketing i promocję będzie skorelowana z możliwościami finansowymi zarządzającego. Zakłada się, że część wydatków będzie współfinansowana przez instytucje zewnętrzne (środki pomocowe, budżety lokalne). Stałym wydatkiem zarządzającego są koszty funkcjonowania spółki.

6. Polityka rozwoju strefy

6.1. Inwestycje znaczące dla regionów - perspektywy powiększania terenów

Ustawa z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746) zwiększa limit łącznej powierzchni stref w Polsce z 12 tys. do 20 tys. hektarów. Zasady włączania do stref nowych obszarów zostały określone w Koncepcji rozwoju specjalnych stref ekonomicznych, zwanej dalej „Koncepcją”, przyjętej przez Radę Ministrów dnia 27 stycznia 2009 r. Koncepcja określa główny cel włączania nowych terenów do specjalnych stref ekonomicznych, którym jest wspieranie nowych inwestycji pożądaných

dla gospodarki kraju, a więc takich, które w najwyższym stopniu przyczynią się do zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego regionów. W-M SSE jest położona na terenie dwóch województw: warmińsko-mazurskiego i mazowieckiego. Różne uwarunkowania i cele rozwojowe tych regionów determinują politykę zagospodarowania terenów strefy, inną dla każdego województwa.

I tak:

- 1) dla województwa warmińsko-mazurskiego - zakłada się pozyskiwanie inwestorów z branży drzewnej, maszynowej, elektronicznej oraz biotechnologii, gwarantujących tworzenie miejsc pracy w dziedzinach, w których województwo dysponuje dużym potencjałem kadrowym oraz zapleczem okołobiznesowym i naukowym. Uwzględniając dotychczasowe kierunki rozwoju przemysłu, zakłada się również przyciąganie inwestorów wspierających rozwój klastra przetwórstwa mięsa wołowego i stolarki okiennej oraz firm zainteresowanych transferem wiedzy innowacyjnej do przemysłu. Zgodnie z Koncepcją dla województwa warmińsko-mazurskiego „*kryterium sektorów priorytetowych*” poszerza się o przemysł produkujący na potrzeby budownictwa oraz o przetwórstwo spożywcze;
- 2) dla województwa mazowieckiego - zakłada się pozyskiwanie inwestorów z branży elektronicznej i elektrotechnicznej, maszynowej oraz chemicznej. Preferowani będą inwestorzy stosujący innowacyjne technologie i wprowadzający nowe wyroby. Przy zagospodarowywaniu terenów W-M SSE położonych w północnej części województwa, gdzie występuje wysokie bezrobocie, priorytetowym kryterium wyboru ofert będzie liczba tworzonych miejsc pracy. Zgodnie z Koncepcją dla województwa mazowieckiego „*kryterium sektorów priorytetowych*” poszerza się o przemysł elektromaszynowy oraz przetwórstwo spożywcze.

Realizowane działania marketingowo-promocyjne będą zgodne z polityką rozwoju strefy określoną w Koncepcji, a ujęte w niej zasady obejmowania nowych gruntów statusem specjalnej strefy ekonomicznej będą stanowić podstawę do oceny wniosków kierowanych do zarządzającego o włączenie nowych terenów do strefy.

6.2. Etapy rozwoju W-M SSE

Kształtowanie i rozwój strefy jest przedsięwzięciem długofalowym, prowadzonym do końca funkcjonowania strefy, tj. do dnia 31 grudnia 2020 r. Plan rozwoju ma charakter strategiczny i długookresowy oraz dzieli się na 3 etapy:

Etap	Okres	Główne cele etapu
I	2009-2016	<ul style="list-style-type: none"> • rozwój nowych inwestycji na terenie strefy, • dostosowanie obszarów strefy do potrzeb inwestorów, • kontynuacja rozbudowy infrastruktury technicznej i realizacja nowych inwestycji infrastrukturalnych na terenie poszczególnych podstref, • rozwój usług na terenie strefy i w jej otoczeniu, • osiągnięcie pełnego zagospodarowania strefy
II	2016-2019	<ul style="list-style-type: none"> • stworzenie przedsiębiorcom optymalnych warunków prowadzenia działalności gospodarczej na terenie strefy
III	2019-2020	<ul style="list-style-type: none"> • przygotowanie warunków do funkcjonowania obszaru przemysłowego po wygaśnięciu regulacji prawnych obowiązujących w okresie funkcjonowania strefy